

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanța de urgență pentru completarea Legii nr.202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, precum și pentru stabilirea unor măsuri de reorganizare instituțională

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În cursul anului 2006 a fost adoptată Legea nr.202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, lege care reglementează principalele atribuții ale instituției, pe care aceasta le deține în vederea realizării obiectivelor sale pe piața forței de muncă.

De asemenea, potrivit Hotărârii Guvernului nr.412/2005 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei funcționează Departamentul pentru Munca în Străinătate, având în subordine Oficiul pentru Migrația Forței de Muncă.

Având în vedere că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/2007 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale stipulează că, în termen de 15 zile de la data intrării sale în vigoare, ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale vor supune Guvernului spre adoptare proiectele de acte normative pentru reglementarea măsurilor privind înființarea, reorganizarea, organizarea și funcționarea lor, context în care Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse se reorganizează. Așadar, s-a impus adoptarea, în regim de urgență, a acestui act normativ prin care se reglementează preluarea de către Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă a atribuțiilor ministerului în domeniul protecției cetățenilor români care lucrează în străinătate, în contextul aderării la Uniunea Europeană și al colaborării Agenției cu serviciile publice de ocupare din cadrul Serviciului European de Ocupare a Forței de Muncă (EURES). Această ordonanță de urgență este necesară și pentru a putea întreprinde, cu maximă operativitate, toate măsurile administrative necesare în vederea asigurării și protejării drepturilor și libertăților cetățenilor români care lucrează în străinătate, astfel încât drepturile acestei categorii de persoane să nu fie afectate de modificările instituționale ce au loc.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ vor fi preluate de către Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă toate activitățile Direcției Protecția Drepturilor Cetățenilor Români care Lucrează în Străinătate și ale Direcției Evidență și Monitorizare din cadrul Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse, iar Oficiul pentru Migrația Forței de Muncă, instituție publică cu personalitate juridică aflată în subordinea Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse trece în subordinea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă.

În acest sens, noile activități ale Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă vizează:

- facilitarea liberei circulații a lucrătorilor în statele membre ale Uniunii Europene și în statele semnatare ale Acordului privind Spațiul Economic European precum și în alte state cu care România a încheiat tratate, acorduri, convenții și înțelegeri;
- sprijinirea cetățenilor români în vederea încadrării în muncă în statele cu care România nu are încheiate acorduri bilaterale în domeniul forței de muncă;
- promovarea, în colaborare cu celelalte instituții competente, de măsuri de asigurare și protejare a drepturilor și libertăților cetățenilor români care lucrează în străinătate;
- asigurarea serviciilor de informare și consiliere a persoanelor care doresc să presteze muncă în statele membre ale Uniunii Europene și în statele semnatare ale Acordului privind Spațiul Economic European precum și în alte state cu care România a încheiat tratate, acorduri, convenții și înțelegeri;
- asigurarea acordării prestațiilor de șomaj stabilite în statele membre ale Uniunii Europene și în statele semnatare ale Acordului privind Spațiul Economic European;
- colaborarea cu serviciile publice de ocupare din cadrul Serviciului European de Ocupare a Forței de Muncă (EURES);
- colaborarea cu celelalte instituții competente în vederea asigurării posibilității cetățenilor străini de a se încadra în muncă în România, în condițiile legii.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Nu este cazul

2. Impact asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3. Impact social

Prin promovarea acestui act normativ se asigură protecția drepturilor și libertăților cetățenilor români care lucrează în străinătate, astfel încât drepturile acestei categorii de persoane să nu fie afectate de modificările instituționale ce au loc.

4. Impact asupra mediului

Nu este cazul

5. Alte informații


Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Actul normativ nu are implicații asupra bugetului general consolidat. Eventualele transferuri de la bugetul de stat către bugetul asigurărilor pentru șomaj se va realiza pe baza unui protocol încheiat între Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse și Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă.					

Secțiunea a 5-a		
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare		
1. Proiecte de acte normative suplimentare		
La data intrării în vigoare a actului normativ propus urmează să fie elaborate actele normative necesare reorganizării structurilor preluate precum și modificarea statutului ANOEFM.		
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie		
Nu este cazul		
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente		
Nu este cazul		
4. Evaluarea conformității:		
Nu este cazul		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente		
Nu este cazul		
6. Alte informații		
Secțiunea a 6-a		
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate		
Nu este cazul		
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ		
Nu este cazul		
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative		
Nu este cazul		
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente		
Nu este cazul		

<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ - Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr.506/23.04.2007.</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>
<p>6. Alte informații</p>
<p>Secțiunea a 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p> <p>Nu este cazul</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> <p>Nu este cazul</p>
<p>3. Alte informații</p> <p>Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, potrivit procedurii instituite de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p>
<p>Secțiunea a 8-a</p> <p>Măsurile de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p> <p>ANOFM preia activitățile Direcției Protecției Drepturilor Cetățenilor Români care Lucrează în Străinătate și ale Direcției Evidență și Monitorizare din cadrul Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse, iar Oficiul pentru Migrația Forței de Muncă, instituție publică cu personalitate juridică aflată în subordinea Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse trece în subordinea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă</p>
<p>2. Alte informații</p> <p>Nu este cazul</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Legii nr.202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, precum și pentru stabilirea unor măsuri de reorganizare instituțională, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

TABEL COMPARATIV

Legea nr.202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă	Proiectul Ordonanței de Urgență pentru completarea Legii nr.202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă precum și unele măsuri de reorganizare instituțională
<p>ART. 3</p> <p>Agencia Națională aplică politicile și strategiile privind ocuparea forței de muncă și formarea profesională a persoanelor în căutarea unui loc de muncă, elaborate de Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, având următoarele obiective principale:</p> <ul style="list-style-type: none">a) stimularea ocupării forței de muncă și creșterea gradului de ocupare a forței de muncă;b) prevenirea șomajului;c) participarea persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă la serviciile de formare profesională;d) asigurarea egalității de șanse pe piața internă a forței de muncă și combaterea oricăror forme de discriminare pe piața muncii;e) creșterea incluziunii sociale;f) protecția persoanelor în cadrul sistemului asigurărilor pentru șomaj.	<p>1. După litera f) a articolului 3 se introduc două noi litere, literele g) și h), cu următorul cuprins:</p> <ul style="list-style-type: none">g) facilitarea liberei circulații a lucrătorilor în statele membre ale Uniunii

<p>Legea nr.202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă</p>	<p>Proiectul Ordonanței de Urgență pentru completarea Legii nr.202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă precum și unele măsuri de reorganizare instituțională</p>
	<p>Europene și în statele semnatare ale Acordului privind Spațiul Economic European precum și în alte state cu care România a încheiat tratate, acorduri, convenții și înțelegeri;</p> <p>h) sprijinirea cetățenilor români în vederea încadrării în muncă în statele cu care România nu are încheiate acorduri bilaterale în domeniul forței de muncă.</p>
<p>ART. 6</p> <p>(1) Pentru realizarea obiectivelor sale, Agenția Națională are, în principal, următoarele atribuții:</p> <p>a) asigură implementarea politicilor de ocupare a forței de muncă elaborate de Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, pentru alinierea la Strategia europeană de ocupare a forței de muncă;</p> <p>b) asigură implementarea programelor destinate dezvoltării resurselor umane, finanțate din fonduri ale Uniunii Europene;</p> <p>c) asigură implementarea programelor având ca obiectiv stimularea ocupării forței de muncă, finanțate din alte fonduri;</p> <p>d) urmărește și asigură aplicarea unitară a legislației din domeniul său de competență;</p> <p>e) organizează, furnizează și finanțează servicii de prevenire a șomajului și de stimulare a ocupării forței de muncă, în concordanță cu strategiile și politicile de ocupare a forței de muncă și cu tendințele care se manifestă pe piața internă a forței de muncă;</p> <p>f) organizează și prestează, gratuit sau contra cost, servicii de</p>	

<p>Legea nr.202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă</p>	<p>Proiectul Ordonanței de Urgență pentru completarea Legii nr.202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă precum și unele măsuri de reorganizare instituțională</p>
<p>formare profesională pentru persoanele neîncadrate în muncă și pentru alte categorii de beneficiari prevăzute de lege;</p> <p>g) consiliază și orientează persoanele în căutarea unui loc de muncă și mediază între acestea și angajatori;</p> <p>h) elaborează, implementează și cofinanțează programe de activitate proprii privind ocuparea și formarea profesională a forței de muncă, precum și acțiuni specifice domeniului său de activitate, pe baza politicilor și strategiilor elaborate de Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei;</p> <p>i) fundamentează și propune Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei proiectul bugetului asigurărilor pentru șomaj;</p> <p>j) administrează bugetul asigurărilor pentru șomaj și prezintă Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei raportul său de execuție bugetară;</p> <p>k) propune Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei proiecte de acte normative în domeniul ocupării, formării profesionale și al protecției sociale a persoanelor neîncadrate în muncă;</p> <p>l) organizează și asigură servicii de stabilire, plată și evidență a drepturilor bănești ce se suportă din bugetul asigurărilor pentru șomaj;</p> <p>m) acreditează furnizorii de servicii specializate pentru stimularea ocupării forței de muncă;</p> <p>n) elaborează, finanțează și/sau coordonează studii, rapoarte și analize, bilanțul de ocupare pentru evaluarea efectelor măsurilor privind forța de muncă și fundamentarea politicilor și</p>	

<p>Legea nr.202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă</p>	<p>Proiectul Ordonanței de Urgență pentru completarea Legii nr.202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă precum și unele măsuri de reorganizare instituțională</p>
<p>programelor în domeniul său de activitate;</p> <p>o) calculează și face publici indicatorii statistici privind piața forței de muncă, conform prevederilor legale;</p> <p>p) administrează încasarea veniturilor și realizează executarea silită a creanțelor aflate în administrarea sa, potrivit legii;</p> <p>q) editează materiale informative în domeniul său de activitate.</p>	<p>2. După litera q) a articolului 6 se introduc cinci noi litere, literele r), s), t), u) și v), cu următorul cuprins:</p> <p>r) promovează, în colaborare cu celelalte instituții competente, măsuri de asigurare și protejare a drepturilor și libertăților cetățenilor români care lucrează în străinătate;</p> <p>s) asigură servicii de informare și consiliere a persoanelor care doresc să presteze muncă în statele membre ale Uniunii Europene și în statele semnatare ale Acordului privind Spațiul Economic European precum și în alte state cu care România a încheiat tratate, acorduri, conventii și înțelegeri;</p> <p>t) asigură acordarea prestațiilor de șomaj stabilite în statele membre ale Uniunii Europene și în statele semnatare ale Acordului privind Spațiul Economic European;</p> <p>u) colaborează cu serviciile publice de ocupare din cadrul Serviciului European de Ocupare a Forței de Muncă (EURES);</p> <p>v) colaborează cu celelalte instituții competente în vederea asigurării posibilității cetățenilor străini de a se încadra în muncă în România, în</p>

<p>Legea nr.202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă</p>	<p>Proiectul Ordonanței de Urgență pentru completarea Legii nr.202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă precum și unele măsuri de reorganizare instituțională</p>
	<p>condițiile legii.</p>
	<p>Art.II – (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, personalul încadrat la Direcția Protecția Drepturilor Cetățenilor Români care Lucrează în Străinătate și la Direcția Evidență și Monitorizare din cadrul Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse se preia de către Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă.</p> <p>(2) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Oficiul pentru Migrația Forței de Muncă, instituție publică cu personalitate juridică aflată în subordinea Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse trece în subordinea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă.</p> <p>(3) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Oficiul pentru Migrația Forței de Muncă și cele două direcții preluate din cadrul Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse se reorganizează.</p> <p>(4) Până la reorganizarea structurilor preluate, personalul prevăzut la alin (1) și (2) își menține drepturile salariale.</p> <p>(5) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Agenția Națională pentru Ocuparea</p>

<p>Legea nr.202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă</p>	<p>Proiectul Ordonanței de Urgență pentru completarea Legii nr.202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă precum și unele măsuri de reorganizare instituțională</p>
	<p>Forței de Muncă va modifica în mod corespunzător statutul propriu și îl va supune spre aprobare Guvernului.</p>
	<p>Art.III Se autorizeaza Ministerul Economiei si Finantelor să introducă la solicitarea ordonatorului principal de credite, modificările care se impun în structura bugetului de stat și a bugetului asigurărilor pentru șomaj.</p>